



## Вызовы и возможности социальной политики

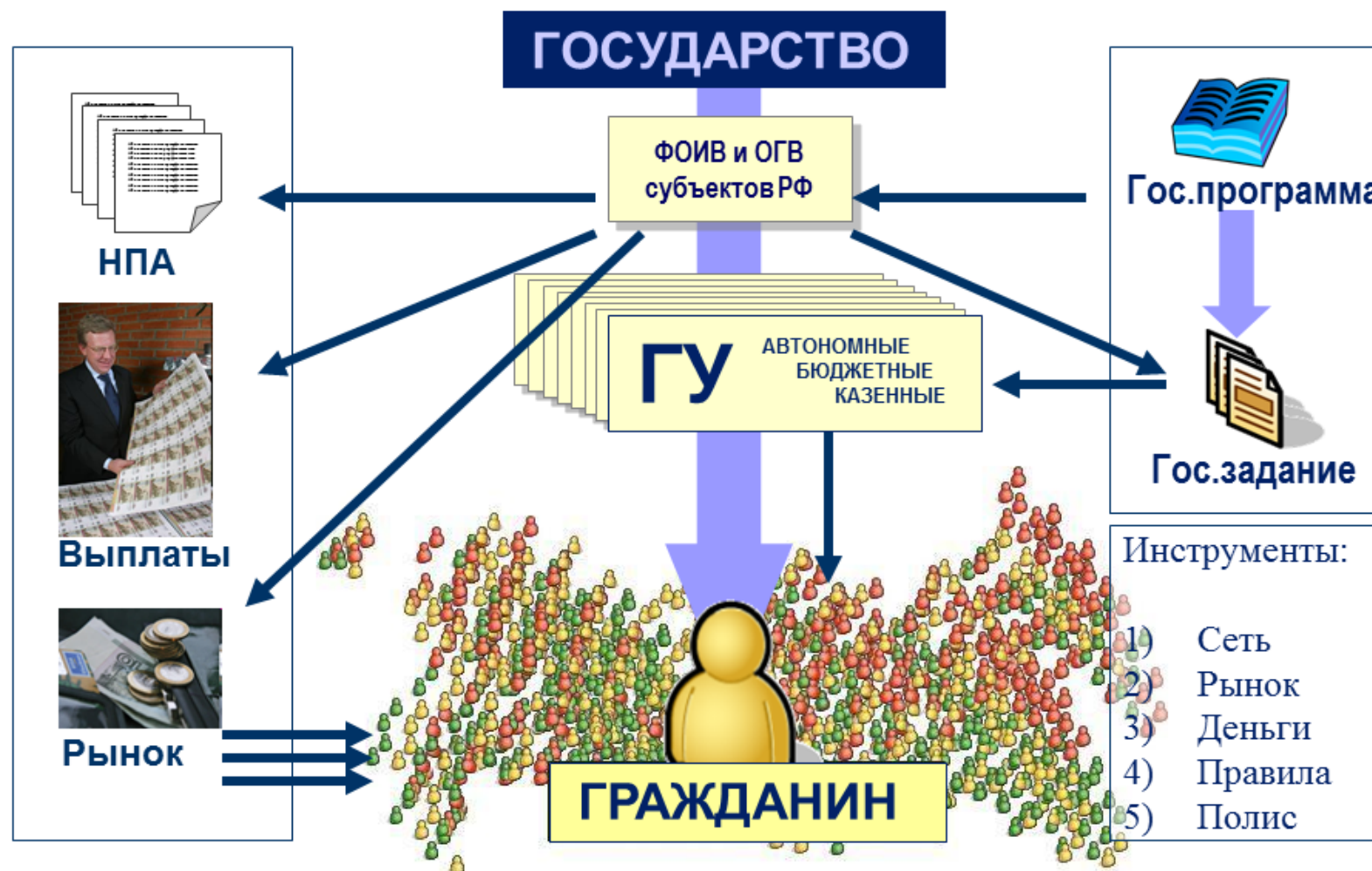
Директор  
Департамента бюджетной политики в  
отраслях социальной сферы и науки  
Минфина России  
Котюков Михаил Михайлович



## **Вызовы социальной политики**

- Глобализация и конкуренция
- Демография
- Необходимость соответствия актуальным  
запросам общества – доступность и качество,  
адресность и мотивация

## Роль и место госуслуги в реализации государственной политики



# Взаимодействие документов стратегического планирования



# Государственные программы

## **КОНЦЕПЦИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ (КДР-2020)**

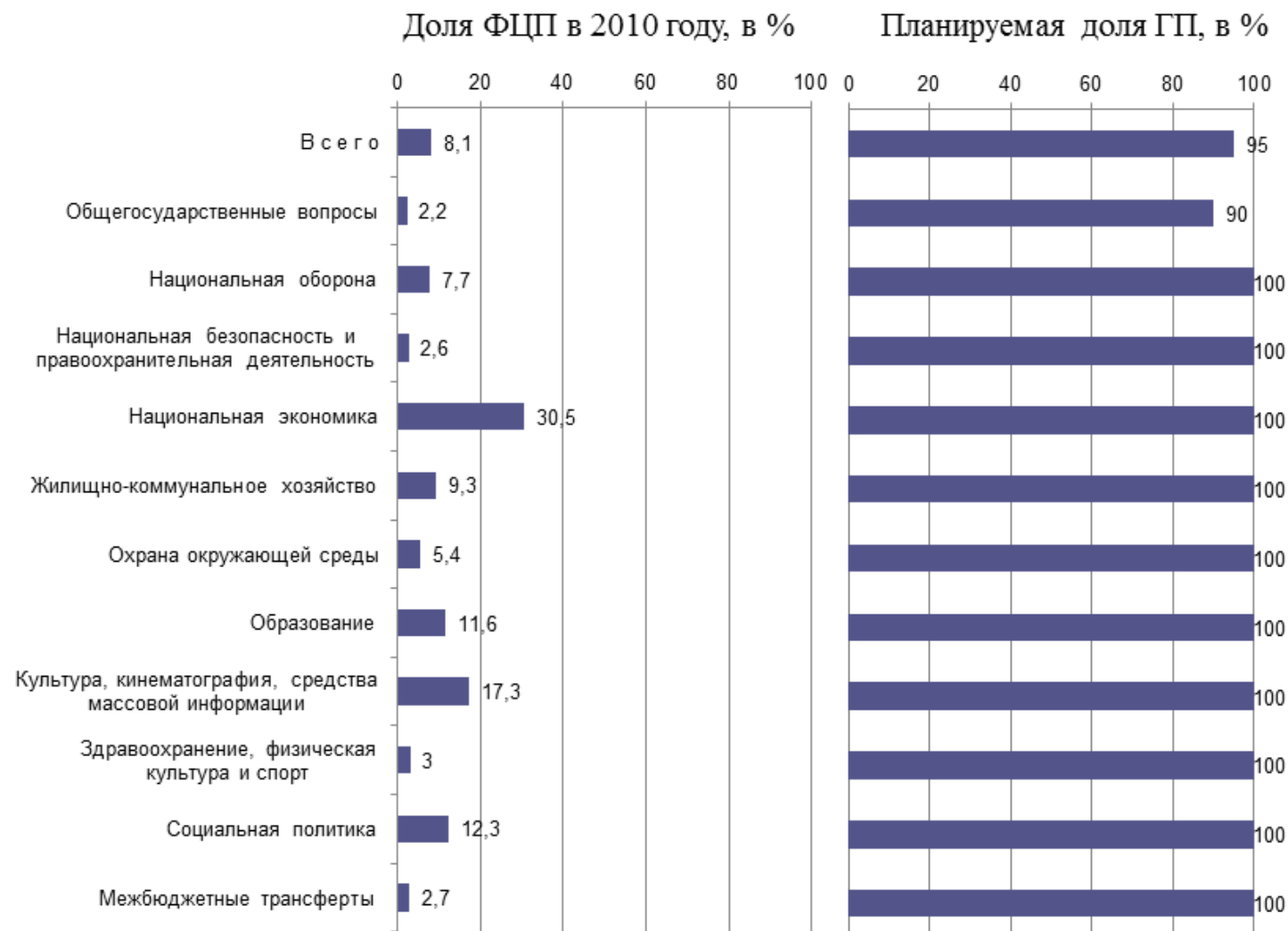


## Государственные программы:

1. в основном вытекают из КДР и являются инструментом достижения ее целей;
2. объединяют все инструменты политики (регулирование, бюджетные расходы) по достижению цели;
3. состоят из подпрограмм, могут включать ФЦП;
4. реализуется ответственным министерством, могут быть «соисполнители», отвечающие за свои подпрограммы;
5. федеральные, региональные и муниципальные ГП увязаны друг с другом.



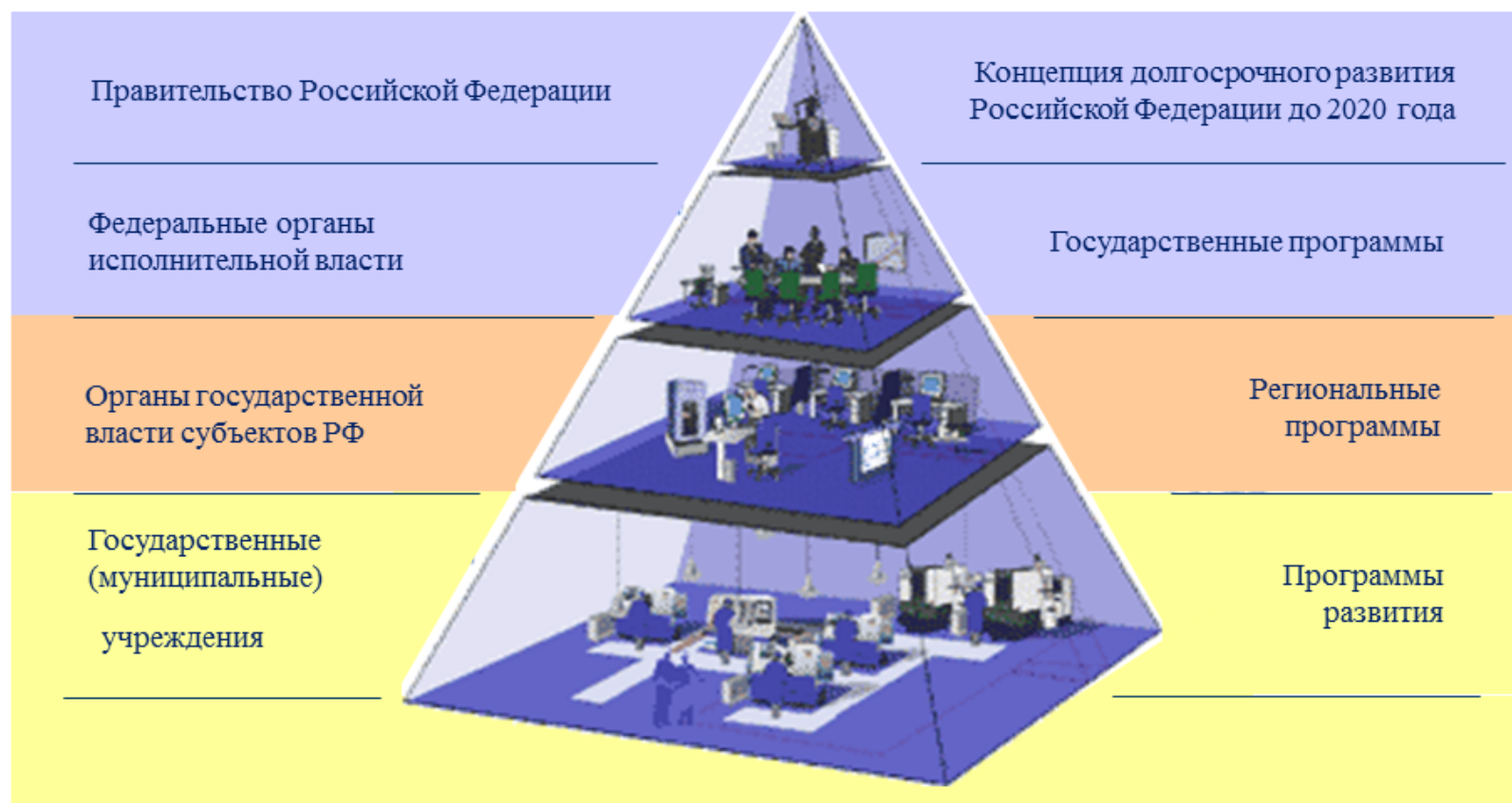
# Распространение программного подхода



## Государственные программы РФ

- Новое качество жизни – 13 программ (48,0 % расходов);
- Инновационное развитие и модернизация экономики – 17 программ (15,9 % расходов);
- Обеспечение национальной безопасности – 2 программы (17,1% расходов);
- Сбалансированное региональное развитие – 4 программы (6,0% расходов);
- Эффективное государство – 5 программ (9,4% расходов).

## Дезагрегация показателей государственных программ



## Цели Федеральной программы развития образования и примеры их дезагрегации в показатели



## Примеры дезагрегации показателей программы в индикаторы мониторинга

### ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ

Минобрнауки России

Увеличение охвата детей дошкольным образованием с 63 до 65 процентов

- Сокращение срока ожидания мест в детских дошкольных учреждениях гражданами
- Увеличение доли детей, получивших дошкольное образование в соответствии с требованиями современных стандартов по подготовке к начальной школе до 70 процентов
- Рост доли граждан, удовлетворенных полученной услугой до 60 процентов

## Цели реформы учреждений

Реформа учреждений создает правовые механизмы, способствующие достижению следующих целей:



### ЦЕЛИ



Повышение качества государственных (муниципальных) услуг



Повышение доступности государственных (муниципальных) услуг

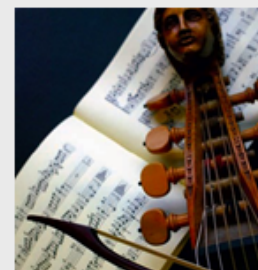


Повышение эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений

## Инструменты и механизмы Федерального закона №83-ФЗ (1)

Самостоятельность,  
ответственность, результат

ПОВЫШЕНИЕ  
КАЧЕСТВА  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ)  
УСЛУГ



Перечень государственных / муниципальных услуг (отраслевой и ведомственный)

Государственное / мун. задание на оказание услуг (работ) – показатели качества

Совершенствование механизмов финансового обеспечения (СМЕТА ► СУБСИДИЯ)

Мотивация руководства и работников учреждений на результат

Отчет о выполнении задания на общедоступном сайте

## Инструменты и механизмы реформы учреждений

Самостоятельность,  
ответственность, результат

ПОВЫШЕНИЕ  
ДОСТУПНОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ)  
УСЛУГ



Государственное (муниципальное) задание – гарантия и стандарт оказания услуги

---

Финансовое обеспечение на основе нормативных затрат

---

Четкое разделение услуг по государственному заданию и платных услуг

---

## Инструменты и механизмы Федерального закона № 83-ФЗ (3)

Самостоятельность,  
ответственность, результат

ПОВЫШЕНИЕ  
**ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ)  
УЧРЕЖДЕНИЙ



Изменение типа учреждений в зависимости от результата деятельности, потенциала

Планирование финансово-хозяйственной деятельности

Отмена субсидиарной ответственности / расширение объема прав

Имущество на праве оперативного управления / Особо ценное имущество

Возможность распоряжаться доходами от приносящей доход деятельности

Возможность использования остатков средств в очередном году

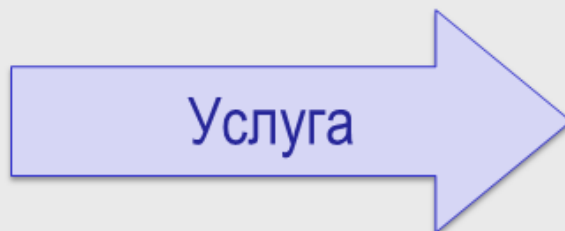
Мотивация руководства / ответственность руководства по закону

Прозрачность и открытость деятельности учреждений. Отчетность

## Предоставление государственных услуг



Государственные учреждения



Потребители

## Развитие сети учреждений. Выбор органов власти

Самостоятельность  
Эффективность  
Ответственность  
Результативность  
Конкурентоспособность

Жесткие рамки  
Привычная стабильность  
Выполнение поручений  
Монополия



## Определение типа государственного (муниципального) учреждения (2)

| Тип учреждений | Сфера деятельности                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Казенные       | Не ограничена, кроме учреждений, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Бюджетные      | Не ограничена<br>(в отношении федеральных государственных учреждений ограничения налагаются статьей 31 Федерального закона № 83-ФЗ: бюджетными учреждениями не могут быть: воинские части, учреждения, исполняющие наказания; учреждения МВД РФ, ГУСП РФ, ФМС, ФТС, ФСБ, СВР, ФСО, подразделения федеральной противопожарной службы МЧС РФ, аварийно-спасательные формирования; лепрозории, противочумные учреждения и пр.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Автономные     | <ul style="list-style-type: none"> <li>•Наука, образование, здравоохранение, культура, СМИ, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт (Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ)</li> <li>•Многофункциональные центры (Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ)</li> <li>•Фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств), бизнес – инкубаторы и микрофинансовые организации, созданные в форме автономных учреждений до 01.01.2011 (Федеральный закон от 18.07.2011 № 239-ФЗ)</li> <li>•Экспертиза ПСД (Градостроительный кодекс РФ)</li> <li>•Тушение лесных пожаров (Лесной кодекс РФ)</li> <li>•Технический надзор и классификация судов (Кодекс внутреннего водного транспорта РФ)</li> </ul> |

## Состав субсидии на выполнение государственного задания

СУБСИДИЯ

=

Нормативные затраты на оказание услуг

+

Затраты на выполнение работ

+

На федеральном уровне: затраты на содержание имущества  
(100% налоги, 10% электроэнергии, 50% теплоэнергии)

Базовое условие повышения  
эффективности бюджетных расходов  
- обеспечение долгосрочной  
сбалансированности и устойчивости  
бюджетной системы

Спасибо за внимание

ВОПРОСЫ